



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind acordarea
de stimulente pentru culturile de plante energetice**

Analizând propunerea legislativă privind acordarea de
stimulente pentru culturile de plante energetice, transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B15 din 11.02.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect acordarea de ajutoare
financiare de la bugetul de stat producătorilor agricoli care înființează
plantații de material lemnos cu destinație energetică, realizate prin
lăstărire, pe o suprafață mai mare de două hectare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare,
iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României,
republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, semnalăm că
dispozițiile art.87 din Tratatul Uniunii Europene, care reglementează
regimul juridic al ajutoarelor de stat, prevăd că: „În afara derogărilor
prevăzute în prezentul tratat, **sunt incompatibile cu piața comună, în
măsura în care afectează schimburile dintre statele membre,
ajutoarele acordate de către state** sau prin intermediul resurselor de
stat sub orice formă, care distorsionează sau amenință să distorsioneze
concurența, favorizând anumite întreprinderi sau anumite produse”.

Sub acest aspect, proiectul nu se încadrează în dispozițiile **Regulamentului 1998/2006 privind aplicarea art.87 și 88 din Tratat, în ceea ce privește ajutoarele de minimis**, întrucât, chiar dacă sumele propuse se încadrează în plafonul valoric stabilit de acesta (200.000 euro), **regula de minimis nu se aplică în industrie și în agricultură.**

Precizăm, totodată, ca adoptarea propunerii legislative **nu este impusă de necesitatea transpunerii unei directive/decizii comunitare**, iar directivele menționate de inițiator în Expunerea de motive, nu au tangență cu dispozițiile proiectului, așa cum de altfel rezultă și din titlul acestora, ele putând fi invocate, cel mult, în susținerea unui program strategic general în domeniul energetic.

Întrucât procedurile comunitare permit acordarea de ajutoare prin Decizii ale Consiliului, adoptate pe baza propunerilor formulate de Comisia Europeană, precizăm că **este necesară notificarea către Comisia Europeană a dispozițiilor proiectului.**

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

4. La **titlu**, întrucât se are în vedere acordarea de stimulente pentru înființarea plantațiilor de material lemnos cu destinație energetică realizate prin lăstărire, propunem următoarea redactare:

„Lege pentru acordarea de stimulente producătorilor agricoli care înființează plantații de material lemnos cu destinație energetică”.

5. La **art.1**, întrucât cuvintele „Obiectivul” și „scopul” sunt sinonime, este necesară reformularea **părții introductive.**

La **lit.a)** și **lit.d)**, sugerăm reanalizarea sintagmelor „stabilizarea liniei de produse alimentare” și, respectiv, „la extinderea utilizării pe scară din ce în ce mai largă a noilor resurse energetice”, deoarece nu sunt suficient de clare.

Totodată, este necesară eliminarea liniuțelor din debutul textelor propuse pentru lit.a) - g).

Reiterăm această ultimă observație pentru toate situațiile similare din proiect.

6. La **art.2**, întrucât se definesc numai expresii, este necesară reformularea **părții introductive**, astfel:

„În înțelesul prezentei legi, **expresiile** de mai jos au următoarea semnificație”.

La **lit.d) și e)** este necesară menționarea înțelesurilor celor două expresii.

7. La **art.3 și 4**, din dispozițiile propuse nu rezultă cu claritate dacă sprijinul financiar se acordă atât producătorilor agricoli persoane fizice, cât și asociațiilor agricole.

8. La **art.6**, propunem ca sumele prevăzute la **alin.(1) și (2)**, să fie redată în **echivalentul în lei** al euro.

La **alin.(2)**, pentru corectitudinea exprimării, propunem ca sintagma „valoarea maximă decontabilă”, să se înlocuiască, eventual, cu sintagma „valoarea maximă ce poate fi decontată”.

Formulăm aceeași observație și pentru sintagma „Se consideră cheltuieli decontabile” din **partea introductivă a art.7**.

9. Cu privire la Capitolul IV „Depunerea solicitării de ajutor”, întrucât potrivit exigențelor de tehnică legislativă, capitolele trebuie structurate în cel puțin două articole, propunem ca art.8 să facă parte din Cap.III.

Pe cale de consecință următoarele capitole vor fi renumerotate corespunzător.

10. La **art.8**, pentru rigoarea exprimării, propunem ca textul să fie reformulat, astfel:

„Art.8. - Cererea pentru solicitarea ajutorului financiar se depune până la data de 1 octombrie a fiecărui an, la direcțiile pentru agricultură și dezvoltare rurală județene în raza cărora este amplasată plantația. Direcțiile județene înaintează cererile la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, denumită în continuare APIA”.

11. La **art.12**, este necesară redarea cu inițială mică a termenilor din sintagma „ordin al Ministrului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale”.

12. La **art.13**, pentru corectitudinea exprimării, propunem înlocuirea sintagmei „lista cererilor care vor beneficia de ajutoarele financiare prevăzute la capitolul II al prezentei legi”, cu sintagma „lista beneficiarilor care îndeplinesc condițiile pentru acordarea ajutorului financiar, prevăzute la art.3 și 4”.

13. Pentru unitatea redactării, propunem ca art.14 să devină **art.15**, urmând ca actualul art.15, să devină **art.14**, cu următoarea redactare:

„Art.14. - Prezenta lege intră în vigoare **la data ...**”.

În ceea ce privește data propusă pentru intrarea în vigoare a actului normativ, propunem să se aibă în vedere că aceasta se poate stabili doar în raport de data finalizării dezbaterilor parlamentare.

14. Pentru actualul **art.15**, în acord cu prevederile art.53 alin.(1¹) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem următoarea redactare:

„Art.15. - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale, la propunerea APIA, va adopta norme metodologice de aplicare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr.

120/02.03.2009

- (23) Deoarece obiectivele generale ale acțiunii propuse nu pot fi atinse în mod satisfăcător de statele membre și pot, în consecință, având în vedere dimensiunile și efectele acțiunii, să fie atinse mai bine la nivel comunitar, Comunitatea poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității prevăzut la articolul 5 din tratat. Punerea în aplicare detaliată a acestora trebuie totuși încredințată statelor membre, permițând astfel fiecărui stat membru să aleagă regimul care corespunde cel mai bine situației sale specifice. În conformitate cu principiul proporționalității, enunțat în articolul menționat, prezenta directivă nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea acestor obiective,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Obiect

Obiectul prezentei directive este de a promova creșterea contribuției surselor de energie regenerabile la producția de electricitate pe piața internă de electricitate și de a pune bazele unui viitor cadru comunitar în acest domeniu.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentei directive, se aplică următoarele definiții:

- (a) „surse de energie regenerabile” înseamnă surse de energie regenerabile non-fosile (eoliană, solară, geotermală, a valurilor, maremotrice și hidroelectrică, biomasă, gaz de fermentare a deșeurilor, gaz al instalațiilor de epurare a apelor uzate și biogaz);
- (b) „biomasă” înseamnă fracțiunea biodegradabilă a produselor, deșeurilor și reziduurilor din agricultură (inclusiv substanțe vegetale și animale), silvicultură și industriile conexe, precum și fracțiunea biodegradabilă a deșeurilor industriale și municipale;
- (c) „electricitate produsă din surse de energie regenerabile” înseamnă electricitatea produsă de instalații care utilizează numai surse de energie regenerabile, precum și proporția de electricitate produsă din surse de energie regenerabile în instalațiile hibride care utilizează și surse de energie convențională, incluzând energia regenerabilă utilizată pentru alimentarea sistemelor de stocare, cu excepția electricității produse pornind de la aceste sisteme;
- (d) „consum de electricitate” înseamnă producția națională de electricitate, inclusiv autoproducția, plus importurile, minus exporturile (consumul național brut de energie electrică).

În plus, se aplică definițiile din Directiva 96/92/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 decembrie 1996 privind normele comune pentru piața internă a electricității ⁽¹⁾.

Articolul 3

Obiective orientative naționale

(1) Statele membre iau măsurile corespunzătoare pentru a încuraja un consum mai ridicat de electricitate produsă din surse de energie regenerabile în conformitate cu obiectivele orientative naționale prevăzute la alineatul (2). Aceste măsuri trebuie să fie proporționale cu obiectivul care trebuie atins.

(2) Până la 27 octombrie 2002 și în continuare la fiecare cinci ani, statele membre adoptă și publică un raport care stabilește, pentru următorii zece ani, obiectivele orientative naționale pentru consumul viitor de electricitate produsă din surse de energie regenerabile, sub forma unui procentaj din consumul de electricitate. De asemenea, raportul descrie măsurile adoptate sau preconizate, la nivel național, pentru atingerea acestor obiective orientative naționale. Pentru stabilirea acestor obiective până în anul 2010, statele membre:

- țin cont de valorile de referință din anexă;
- se asigură că obiectivele sunt compatibile cu orice angajamente naționale acceptate în contextul angajamentelor privind schimbările climatice acceptate de Comunitate în conformitate cu Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice.

(3) Statele membre publică, pentru prima dată până la 27 octombrie 2003 și la fiecare doi ani, un raport care include o analiză a atingerii obiectivelor orientative naționale, ținând cont, în special, de factorii climatici care ar putea să afecteze atingerea acestor obiective și care indică în ce măsură acțiunile luate sunt compatibile cu angajamentul național privind schimbările climatice.

(4) În baza rapoartelor statelor membre prevăzute la alineatele (2) și (3), Comisia evaluează în ce măsură:

- statele membre au făcut progrese spre atingerea obiectivelor orientative naționale;
- obiectivele orientative naționale sunt compatibile cu obiectivul orientativ global de 12 % din consumul național brut de energie până în 2010, în special cu cota orientativă de 22,1 % din electricitatea produsă din surse de energie regenerabile în consumul comunitar total de electricitate până în 2010.

Comisia își publică concluziile într-un raport, pentru prima dată până la 27 octombrie 2004 și apoi la fiecare doi ani. Acest raport este însoțit, după caz, de propuneri adresate Parlamentului European și Consiliului.

Dacă raportul prevăzut în al doilea paragraf concluzionează că obiectivele orientative naționale riscă să fie incompatibile, din motive nejustificate și/sau care nu se bazează pe noile dovezi științifice, aceste propuneri se referă la obiective naționale, inclusiv posibile obiective obligatorii, într-o formă corespunzătoare.

⁽¹⁾ JO L 27, 30.1.1997, p. 20.

Extin Directiva 2003/30/CE

siderație metode eficiente din punct de vedere al costurilor pentru o mai mare publicitate făcută posibilităților de utilizare a biocombustibililor.

- (29) Măsurile necesare pentru punerea în aplicare a prezentei directive trebuie adoptate în conformitate cu Decizia 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a procedurilor pentru exercitarea atribuțiilor executive conferite Comisiei ⁽¹⁾,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

Articolul 1

Prezenta directivă are drept scop promovarea utilizării în transporturi a biocombustibililor sau a altor combustibili regenerabili pentru înlocuirea motorinei sau benzinei în fiecare stat membru, pentru a contribui la unele obiective cum ar fi îndeplinirea angajamentelor privind schimbarea climatului, securitatea aprovizionării care să nu dăuneze mediului și promovarea surselor de energie regenerabile.

Articolul 2

- (1) În înțelesul prezentei directive, se aplică următoarele definiții:
- (a) „biocombustibili” înseamnă combustibili lichizi sau gazoși pentru transport, produși din biomasă;
- (b) „biomasă” înseamnă partea biodegradabilă a produselor, deșeurilor și reziduurilor din agricultură (inclusiv substanțele vegetale și animale), sectorul forestier și ramurile industriale afecționate, precum și partea biodegradabilă a deșeurilor industriale și municipale;

(1) Directiva 1999/468/CE a Consiliului din 28 iunie 1999 de stabilire a procedurilor pentru exercitarea atribuțiilor executive conferite Comisiei;

- (f) „bio-ETBE” (etil-terț-butil-eter): ETBE produs pe bază de bioetanol. Procentajul volumic de bio-ETBE care este calculat ca biocombustibil este de 47 %;

- (g) „bio-MTBE” (metil-terț-butil-eter): combustibil produs pe bază de bioetanol. Procentajul volumic de bio-MTBE care este calculat ca biocombustibil este de 36 %;

- (h) „biocombustibili sintetici”: hidrocarburi sintetice sau amestecuri de hidrocarburi sintetice, care au fost extrase din biomasă;

- (i) „biohidrogen”: hidrogen extras din biomasă și/sau din partea biodegradabilă a deșeurilor, în vederea utilizării ca biocombustibil;

- (j) „ulei vegetal pur”: ulei produs din plante oleaginoase prin presare, extracție sau alte proceduri comparabile, brut sau rafinat, dar nemodificat din punct de vedere chimic în cazul în care este compatibil cu tipul de motor implicat și cu cerințele corespunzătoare în privința emisiilor.

Articolul 3

- (1) (a) Statele membre trebuie să ia măsuri pentru ca o proporție minimă de biocombustibili și alți combustibili regenerabili să fie plasată pe piețele lor, iar în acest scop trebuie să stabilească obiective naționale orientative.
- (b) (i) O valoare de referință pentru aceste obiective este 2 %, calculată pe baza conținutului de energie al tuturor tipurilor de benzine și motorine utilizate în transport, plasate pe piețele lor înainte de 31 decembrie 2005.

(2) Directiva 2001/77/CE a Parlamentului European și a Consiliului din